

Uchwała Nr SO.2.4013.40.2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 maja 2026 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy i Miasta Raszków
o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta Raszków za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r. ze zm., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Barbara Dymkowska
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) po zapoznaniu się z uchwałą Nr 1/2026 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 7 maja 2026 roku w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta Raszków za 2025 rok ustalił, co następuje.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę, wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

W myśl przepisu art. 270 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.) Komisja Rewizyjna przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wniosek w sprawie udzielenia absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta). Z przepisu art. 270 ust. 2 ustawy wynika natomiast, że komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (tj. informację o stanie mienia jednostki).

Pismem OR.0711.10.2026 z dnia 7 maja 2026 roku, doręczonym tutejszej Izbie w dniu 7 maja 2026 r., przekazana została wraz z uzasadnieniem oraz opinią uchwała Komisji Rewizyjnej Rady Gminy i Miasta Raszków Nr 1/2026 z dnia 7 maja 2026 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta Raszków za 2025 rok.

W sentencji uchwały Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Gminy i Miasta Raszków za 2025 rok i wniosła o udzielenie Burmistrzowi Gminy i Miasta Raszków absolutorium za rok 2025. Wniosek w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi, jak wynika z treści uchwały, został sformułowany w wyniku dokonanej analizy i oceny sprawozdania Burmistrza z wykonania budżetu Gminy i Miasta Raszków za rok 2025 wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu, informacji o stanie mienia Gminy i Miasta Raszków za rok 2025 oraz sprawozdania finansowego za 2025 rok. Wniosek Komisja przyjęła jednogłośnie w pełnym składzie w głosowaniu jawnym.

Z załączonej do uchwały opinii Komisji Rewizyjnej wynika, że Komisja badając wykonanie budżetu oraz analizując dokumenty sprawozdawcze dokonała kontroli realizacji wybranych zadań inwestycyjnych oraz poddała wnikliwej analizie i ocenie dokumentację sprawozdawczo informacyjną, zapoznała się z treścią uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Raszków za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami, wysłuchała wyjaśnień udzielonych przez Skarbnika oraz pracowników merytorycznych Urzędu Gminy i Miasta Raszków.

Komisja Rewizyjna odniosła się do dokonanych w trakcie roku zmian w budżecie, poddała ocenie realizację dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów. Komisja stwierdziła, że realizacja dochodów przebiegała prawidłowo, co potwierdza wysoki wskaźnik ich wykonania. W opinii Komisji podkreślono również fakt, że w wyniku wykonania dochodów budżetowych na poziomie wyższym od pierwotnie zakładanego oraz oszczędnościom w zakresie wydatków rok 2025 zamknięto nadwyżką bieżącą w wysokości 2.433.637,95 zł. Komisja w opinii poinformowała, że w 2025 roku zastosowano ulgi i zwolnienia na ogólną kwotę 3.107.284,27 zł. Skład Orzekający wskazuje, że powyższa kwota obejmuje skutki udzielonych ulg i zwolnień obliczone za okres sprawozdawczy, skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie ustawy Ordynacja podatkowa obliczone za okres sprawozdawczy oraz skutki obniżenia górnych stawek podatków obliczone za okres sprawozdawczy, co wynika ze sprawozdania Rb-27S oraz sprawozdania Rb-PDP za 2025 rok. Komisja stwierdziła w swojej opinii w odniesieniu do wykonania ogółu dochodów, że *„ich realizacja w 2025 r. przebiegała prawidłowo, nienagannie co potwierdza wysoki wskaźnik wykonania planu, który wyniósł 101,75%”*.

W odniesieniu do realizacji wydatków Komisja stwierdziła, że plan nie został w pełni zrealizowany i ustaliła powody niższego wykonania. Dokonana analiza wskazuje, że nie wystąpiły przypadki przekroczenia planowanych wydatków. Analiza wydatków wykazała, że największą ich część stanowiły wydatki w dziale oświata i wychowanie, które w znacznej części pokryte zostały z dochodów własnych z uwagi na niewystarczający poziom subwencji. Komisja wskazała, że: *„z kalkulacji potrzeb finansowych przekazanych przez Ministra Finansów na rok 2025 wynika, iż potrzeby oświatowe w Gminie i Mieście Raszków to kwota zaledwie 5.030.000 zł. To efekt nowelizacji ustawy o dochodach”*. Komisja ustaliła również, że otrzymane dotacje celowe z budżetu państwa zostały rozliczone i zwrócone w części niewykorzystanej określonym dysponentom. Dotacje podmiotowe dla instytucji kultury zrealizowano w planowanej wysokości i rozliczono we właściwym terminie. Komisja wskazała również na kwoty planu i wykonania dotacji celowych dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora finansów publicznych a także zadań realizowanych na podstawie porozumień z administracją rządową i na podstawie porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego.

Komisja dokonała również analizy wydatków majątkowych pozytywnie oceniając ich przeznaczenie w znacznym stopniu na realizację zadań z obszaru infrastruktury technicznej oraz społecznej, co w ocenie Komisji *„niewątpliwie wpływa pozytywnie na rozwój Gminy i Miasta Raszków oraz podnosi jakość życia mieszkańców”*. Komisja przeprowadziła także kontrole wybranych zadań inwestycyjnych nie wnosząc w tym zakresie uwag i zastrzeżeń.

Analizując realizację przychodów i rozchodów Komisja odniosła się do zadłużenia gminy oraz stwierdziła, że: *„z uwagi na bieżącą i terminową realizację płatności zobowiązań wymagalnych nie*

odnotowano”. W odniesieniu do należności Urzędu Gminy i Miasta Raszków ustalono m.in. jakie działania zostały podjęte w celu wyegzekwowania zaległości. Oceny wykonania budżetu Komisja dokonała również w oparciu o przeprowadzone przez nią kontrole. W opinii Komisja Rewizyjna przedstawiła przedmiot analizy i kontroli, jej zakres oraz wnioski do jakich doszła badając poszczególne zagadnienia. Komisja nie wniosła w powyższym zakresie uwag i zastrzeżeń. Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła starania w zakresie pozyskania zewnętrznych środków finansowych, zarówno unijnych jak i w ramach programów rządowych. Komisja odniosła się do informacji o stanie mienia gminy, nie wnosząc uwag. Komisja zapoznała się także z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Raszków za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami. Ponadto Komisja rozpatrzyła i zbadała sprawozdanie finansowe za 2025 r. i stwierdziła, że zostało ono sporządzone i przekazane w ustawowym terminie oraz nie wniosła uwag i zastrzeżeń.

Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń do wykonania budżetu w 2025 roku, stwierdziła, że: *„przedłożone przez Burmistrza Gminy i Miasta Raszków dokumenty sprawozdawczo informacyjne za 2025 rok, zgodnie z treścią zapisów ustawy o finansach publicznych, przedstawiają pełny, syntetyczny obraz sytuacji finansowej i majątkowej Gminy i Miasta Raszków”*. W ocenie Komisji w 2025 roku Gmina i Miasto Raszków osiągnęła dobry wynik w działalności finansowej, inwestycyjnej i gospodarczej i posiada pełną stabilność finansową. Ponadto Komisja uznała, że *„działalność Burmistrza (...) ukierunkowana była na dbałość o pozyskiwanie dochodów, środków zewnętrznych a także na wydatkowanie środków finansowych w sposób oszczędny, celowy i zrównoważony. Analiza i ocena materiałów źródłowych (...) pozwala uznać, że Burmistrz Gminy i Miasta Raszków, realizując zadania z obszaru wykonania budżetu kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi”*.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy i Miasta Raszków pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy i Miasta Raszków za 2025 rok przez organ wykonawczy i wystąpiła z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta Raszków.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy i Miasta Raszków w sprawie udzielenia Burmistrzowi Gminy i Miasta absolutorium za 2025 rok został uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.