

Uchwała Nr SO.2.4013.46.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 14 maja 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy i Miasta Raszków
o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta Raszków za 2024 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak
Członkowie: Barbara Dymkowska
Agnieszka Ząbczyńska

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.) po zapoznaniu się z uchwałą Nr 1/2025 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy i Miasta Raszków z dnia 5 maja 2025 roku w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta Raszków za 2024 rok ustalił, co następuje.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tą ocenę, wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Z kolei w myśl art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 (informacja o stanie mienia jednostki).

Pismem OR.0711.15.2025 z dnia 6 maja 2025 roku, doręczonym tutejszej Izbie w dniu 6 maja 2025 r., przekazana została wraz z uzasadnieniem oraz opinią uchwała Komisji Rewizyjnej Rady Gminy i Miasta Raszków Nr 1/2025 z dnia 5 maja 2025 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta Raszków za 2024 rok.

W sentencji uchwały Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła wykonanie budżetu Gminy i Miasta Raszków za 2024 rok i wniosła o udzielenie Burmistrzowi Gminy i Miasta Raszków absolutorium za rok 2024. Wniosek w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi, jak wynika z treści uchwały, został sformułowany w wyniku dokonanej analizy i oceny sprawozdania Burmistrza z wykonania budżetu Gminy i Miasta Raszków za rok 2024 wraz z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o tym sprawozdaniu, informacji o stanie mienia Gminy i Miasta Raszków za rok 2024 oraz sprawozdania finansowego za 2024 rok. Wniosek Komisja przyjęła jednogłośnie w pełnym składzie w głosowaniu jawnym.

Z załączonej do uchwały opinii Komisji Rewizyjnej wynika, że Komisja badając wykonanie budżetu oraz analizując dokumenty sprawozdawcze dokonała kontroli realizacji wybranych zadań inwestycyjnych oraz poddała wnikliwej analizie i ocenie dokumentację sprawozdawczo informacyjną, zapoznała się z treścią

uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Raszków za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami, wysłuchała wyjaśnień udzielonych przez Skarbnika oraz pracowników merytorycznych Urzędu Gminy i Miasta Raszków.

Komisja Rewizyjna odniosła się do dokonanych w trakcie roku zmian w budżecie, poddała ocenie realizację dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów. Komisja stwierdziła, że realizacja dochodów przebiegała prawidłowo, co potwierdza wysoki wskaźnik ich wykonania. W opinii Komisji podkreślono również fakt, że w wyniku wykonania dochodów budżetowych na poziomie wyższym od pierwotnie zakładanego oraz oszczędnościom w zakresie wydatków rok 2024 zamknięto nadwyżką bieżącą w wysokości 3.529.193,72 zł. Komisja w opinii poinformowała, że w 2024 roku zastosowano ulgi i zwolnienia na ogólną kwotę 3.161.004,14 zł. Skład Orzekający wskazuje, że powyższa kwota obejmuje skutki udzielonych ulg i zwolnień obliczone za okres sprawozdawczy oraz skutki obniżenia górnych stawek podatków obliczone za okres sprawozdawczy, co wynika ze sprawozdania Rb-27S oraz sprawozdania Rb-PDP za 2024 rok. Komisja wskazała także w swojej opinii m.in. że decyzje Burmistrza Gminy i Miasta o zastosowaniu ulg i zwolnień *„podejmowane były zgodnie z prawem i w granicach prawa oraz uzasadnione ważnym interesem podatnika oraz interesem publicznym”*. Natomiast wg sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych za 2024 rok, skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie ustawy – Ordynacja podatkowa, obliczone za okres sprawozdawczy wynoszą 0 zł. (kolumna 13 i 14).

W odniesieniu do realizacji wydatków Komisja stwierdziła, że plan nie został w pełni zrealizowany i ustaliła powody niższego wykonania. Dokonana analiza wskazuje, że nie wystąpiły przypadki przekroczenia planowanych wydatków. Analiza wydatków wykazała, że największą ich część stanowiły wydatki w dziale oświata i wychowanie, które w znacznej części pokryte zostały z dochodów własnych z uwagi na niewystarczający poziom subwencji. Komisja ustaliła również, że otrzymane dotacje celowe z budżetu państwa zostały rozliczone i zwrócone w części niewykorzystanej określonym dysponentom. Dotacje podmiotowe dla instytucji kultury zrealizowano w planowanej wysokości i rozliczono we właściwym terminie. Komisja dokonała również analizy wydatków majątkowych pozytywnie oceniając ich przeznaczenie w znacznym stopniu na realizację zadań, które mają wpływ na rozwój Gminy i Miasta oraz podnoszą jakość życia mieszkańców. Analizując realizację przychodów i rozchodów Komisja odniosła się do zadłużenia gminy oraz stwierdziła, że z uwagi na bieżącą i terminową realizację płatności zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W odniesieniu do należności Urzędu Gminy i Miasta Raszków ustalono m.in. jakie działania zostały podjęte w celu wyegzekwowania zaległości. Oceny wykonania budżetu Komisja dokonała również w oparciu o przeprowadzone przez nią kontrole. W opinii Komisja Rewizyjna przedstawiła przedmiot analizy i kontroli, jej zakres oraz wnioski do jakich doszła badając poszczególne zagadnienia. Komisja nie wniosła w powyższym zakresie uwag i zastrzeżeń. Komisja Rewizyjna pozytywnie oceniła starania w zakresie pozyskania zewnętrznych środków finansowych, zarówno unijnych jak i w ramach programów rządowych. Komisja odniosła się do informacji o stanie mienia gminy, nie wnosząc uwag. Komisja zapoznała się także z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy i Miasta Raszków za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami. Ponadto Komisja rozpatrzyła sprawozdanie finansowe za 2024 r. i stwierdziła, że zostało ono sporządzone i przekazane w ustawowym terminie oraz nie wniosła uwag i zastrzeżeń.

Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń do wykonania budżetu w 2024 roku, stwierdziła, że: *„przedłożone przez Burmistrza Gminy i Miasta Raszków dokumenty sprawozdawcze za 2024 rok, zgodnie z treścią zapisów ustawy o finansach publicznych, przedstawiają pełny, syntetyczny obraz sytuacji finansowej i majątkowej Gminy i Miasta Raszków”*. W ocenie Komisji w 2024 roku Gmina i Miasto Raszków osiągnęła dobry wynik w działalności finansowej, inwestycyjnej i gospodarczej i posiada pełną stabilność finansową. Ponadto Komisja uznała, że *„działalność Burmistrza (...) ukierunkowana była na dbałość o pozyskiwanie dochodów, środków zewnętrznych a także na wydatkowanie środków finansowych w sposób oszczędny, celowy i zrównoważony. Analiza i ocena materiałów źródłowych (...) pozwala uznać, że Burmistrz Gminy i Miasta Raszków, realizując zadania z obszaru wykonania budżetu kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi”*.

Komisja Rewizyjna Rady Gminy i Miasta Raszków pozytywnie zaopiniowała wykonanie budżetu Gminy i Miasta Raszków za 2024 rok przez organ wykonawczy i wystąpiła z wnioskiem o udzielenie absolutorium Burmistrzowi Gminy i Miasta Raszków.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy i Miasta Raszków w sprawie udzielenia Burmistrzowi Gminy i Miasta absolutorium za 2024 rok został uzasadniony.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.